



LA NUEVA ETAPA DE COLOMBIA EN SU PROCESO COMO ESTADO NACIÓN, UN ANÁLISIS COYUNTURAL

*THE NEW STAGE OF COLOMBIA IN ITS PROCESS AS
A NATION-STATE, A CONJUNCTURAL ANALYSIS*

CARLOS ANTONIO PINEDO

Docente ESUFA

Candidato Maestría Relaciones
Internacionales (UMNG)

Especialista en Seguridad y Defensa
Nacional

Fecha de Recepción: Marzo 15/2011

Fecha de Aprobación: Junio 7/2011

ABSTRACT

The present article pretends making an analysis of the Colombia current conjuncture regards to its main challenges in the regional and internal contexts, proposing aspects that affect the strategies the government has ruled to solve.

Key words

Diplomacy, menace, security, international community

RESUMEN

El presente artículo busca hacer un análisis de la coyuntura actual de Colombia en cuanto a sus principales retos en los contextos regional e interno; planteando los aspectos que afectan las estrategias que el gobierno ha trazado para sortearlos.

Palabras claves

Diplomacia, Amenaza, Seguridad, Comunidad Internacional.

INTRODUCCIÓN

Desde que Colombia entró al grupo de países conocido como “Civets” [1], se observó la imperiosa necesidad de replantear las políticas que, paradójicamente, la llevaron a esa posición. Hoy se cuenta con las oportunidades externas y potencialidades internas para, en esta década, convertir a la nación en *“una de las estrellas más brillantes de los mercados emergentes y ... dar un salto económico que permita por fin comenzar a romper la trampa de la pobreza”*[2].

Para lograr lo anterior, el manejo de las relaciones exteriores y el correcto entendimiento y manejo de la problemática interna, especialmente en el campo de la seguridad, ocupan los lugares más importantes de la agenda. El tono confrontacional, fuertemente ideologizado y de alineación irrestricta a Estados Unidos, que mantuvo el pasado gobierno, durante sus ocho años de mandato, cumplió sus objetivos de despertar a Colombia de su letargo como actor internacional y servir de contrapeso a propios y extraños quienes, aprovechando el inmovilismo, pretendían ocupar espacios en detrimento de sus intereses nacionales.

En el periodo anterior, el manejo del orden público interno llevó a que el conflicto mutara de una amenaza focalizada, interna y principalmente rural hacia una *“difusa, fronteriza y urbana, gracias a que la Seguridad Democrática... debilitó las estructuras de los grupos armados... obligándolas a buscar refugio en zonas fronterizas e incluso en países vecinos”*[3] Al tiempo que la diplomacia colombiana trataba, con poco éxito, de *“explicar adecuadamente los propósitos y los alcances del Plan Colombia...” en una vecindad “... que no entendía cabalmente lo que estaba sucediendo en el país”*[4].

LINEAMIENTOS DE LA NUEVA ESTRATEGIA DIPLOMÁTICA

Con el fin de revertir la situación antes mencionada, la administración del Presidente Santos ha planteado que el primer objetivo de la política exterior debe ser el de blindar los logros en seguridad y coadyuvar en el camino hacia la prosperidad democrática, tomando como banderas tres causas de capital importancia global e impacto directo vecinal, a saber:

“La lucha por los derechos humanos, convertir las fronteras en polos de desarrollo económico y social y tener una presencia más activa en los organismos multilaterales”[5]

Lo anterior implica, asumir como país, una conducta irreprochable en cuanto al cumplimiento de normas de Derecho Internacional, dando con esto el manto de legitimidad que un “actor influyente” necesita frente a la comunidad internacional, “en



un mundo donde la idea de responsabilidad estatal es cada vez más importante[6].

Aunque el esfuerzo principal de la Cancillería sigue siendo la defensa de la Seguridad Democrática y la Promoción de la Confianza Inversionista, existe un cambio de discurso donde Colombia ya no es presentada como una nación cuyo reconocimiento debe basarse en logros en materia de lucha contra el terrorismo y drogas ilícitas, si no por un país que va en búsqueda de vocería en su contexto regional, lo que marca una nueva etapa para Colombia como Estado.

Esta "vocería regional", aún resulta pretenciosa si tomamos en cuenta que existen actores mejor preparados como Brasil; sin embargo la intervención en el Foro de Davos, el pasado mes de enero de 2011, donde el Presidente Santos trató asuntos de seguridad transnacional, muestra el interés que las altas esferas del sistema internacional tienen respecto al país y sobre todo en su nuevo gobierno.

En el plano vecinal, para que las fronteras se conviertan en verdaderos polos de desarrollo debe garantizarse la seguridad de las mismas, basada en el trabajo mancomunado entre el gobierno colombiano y sus pares fronterizos, empleando para ello el apoyo de organismos multilaterales, por lo que la participación colombiana en este tipo de asociaciones, como el consejo de seguridad de la ONU, es imperativa.

MANEJO DEL FRENTE INTERNO

"Si bien la seguridad sigue ocupando el lugar destacado en la agenda"[7], existen hoy otros temas de vital interés para los colombianos. Reflejo de lo anterior es la agenda legislativa, perfectamente viable gracias a la Coalición de Unidad Nacional, que ofrece claros indicios de las intenciones del ejecutivo de asegurar un marco legal en el cual se pueda combatir de fondo las causas de

la violencia y establecer reglas claras para una eventual negociación, en los términos que el Estado de Derecho imponga, acuerdo su naturaleza, por encima de las pretensiones de los alzados en armas [8].

Sin embargo en el plano económico *"El Plan Nacional de Desarrollo, Prosperidad para Todos, que ya estaba armado para un escenario anterior al de la tragedia invernal"*[9] deberá ser revisado. *"El gobierno había basado su estrategia de crecimiento y de prosperidad en cinco grandes locomotoras: agro, vivienda, infraestructura, minería y ciencia y tecnología, y la emergencia invernal tocó directamente a las tres primeras... Varios analistas consideran que ahora éste tendrá que agregar otra locomotora: la de la reconstrucción"*[10].

No cabe duda que aún es prematuro medir el impacto que tendrá el pasado invierno, luego de que se disipen las aguas, sobre la economía y sus metas, es seguro que el freno de las locomotoras afectará la calidad de vida, situación que en la medida que no sea sorteada eficazmente influirá en la percepción positiva del gobierno pudiendo esto dar al traste con el avance de proyectos de fondo.

UNA AMENAZA CAMBIANTE

Es innegable que el actual gobierno ha heredado, con justo merito, el impulso que tiene la fuerza pública en trabajos de inteligencia y operaciones en contra de blancos de alto valor y campañas de largo aliento; el mejor ejemplo de ello es la muerte en combate del principal cabecilla militar de las FARC, alias "Mono Jojoy"; sin embargo, es claro que el impacto de estas bajas son de carácter estratégico-mediático en los frentes interno y externo, ya que confirman que, como "organización insurgente", las FARC están en franco declive.

No obstante, las bajas de cabecillas no han causado el esperado colapso organizacional que se previa, basados

en la experiencia de las primeras victorias de este tipo; como fueron las de alias Martin caballero y Negro Acacio que efectivamente sí dieron paso a la desarticulación total de las estructuras que lideraban. Pasado el tiempo vemos unas FARC involucradas en lo que podríamos denominar “guerra de redes a la colombiana”; verbigracia los años de aislamiento de sus estructuras y mandos, éstos fueron llevados a asumir esquemas de mando y control diferentes, más sofisticados pero, sobre todo, más descentralizados; contando para ello con la iniciativa táctica de sus mandos medios, que hoy tienen mayor capacidad de decisión y maniobra, lo que trae consigo el doble propósito de: por un lado aprovechar mejor las oportunidades que la Fuerza Pública ofrece para desarrollar acciones de guerrilla clásica, logrando impacto sobre la percepción de seguridad y, por otro, permite a sus mandos lucrarse del negocio del narcotráfico consiguiendo así un factor perverso de cohesión hacia la organización.

Así las cosas el panorama de seguridad ha evolucionado de una amenaza basada principalmente en la explotación de su control territorial con un mando unificado, férreo y centralizado a la de una estructura que cada vez se asemeja más a una insurgencia de corte global que mantiene, por decirlo así, su reserva estratégica armada en la sombra.

CONCLUSIONES

Encontramos que existe consenso en los siguientes aspectos:

De tener éxito la estrategia diplomática planteada por la administración Santos, el ambiente vecinal se traducirá en la generación de una región más estable y segura donde los mecanismos de cooperación y negociación estén cada vez más institucionalizados.

La agenda legislativa que busca una transformación del país para dejar sin argumentos a los ilegales en armas.

Los proyectos legislativos una vez aprobados serán la base para afrontar una negociación en condiciones

impuestas por el estado aprovechando la actual coyuntura favorable a éste en términos de confrontación política y armada.

La economía y por ende el bienestar social constituyen el talón de Aquiles del éxito del gobierno en el año que cursa si no logra sortear con éxito el reto que el invierno ha puesto a sus locomotoras.

REFERENCIAS

- [1] Término utilizado por Michael Geoghegan, consejero delegado del HSBC, para nombrar el bloque de países emergentes con mayor proyección económica de la década que inicia. Corresponden a Colombia, Indonesia, Vietnam, Egipto, Turquía y Sudáfrica. fuentes: Luis Guillermo Plata / Ministro de Comercio. Industria y Turismo Revista Portafolio.com, Editorial El Tiempo. Bogotá junio 20 de 2010
- [2] *Ibíd.*
- [3] Esther Rebollo. (EFE). Citando al analista y profesor de la Universidad Externado de Colombia, Jairo Libreros. *elmundo365.blogspot*. Bogotá diciembre 21 de 2010.
- [4] Universidad Militar Nueva Granada, Instituto de Estudios Geoestratégicos y Asuntos Políticos, Resumen del Informe Final de la Misión de Política Exterior de Colombia. Bogotá, Abril 19 de 2010. Pp 1,2.
- [5] <http://www.semana.com/noticias-politica/politica-exterior/140589.aspx>
- [6] *Ibíd.*
- [7] Jairo Libreros *Ibid* 3.
- [8] Se deben tomar como referencia los alcances de: Nueva ley de orden público (prohíbe zonas de despeje), Ley de Víctimas, Ley de regalías, Estatuto Anticorrupción, Estatuto de la Oposición, Ley General de tierras, Reforma Territorial y Reforma Política, entre otras iniciativas.
- [9] Revista Semana, “Cómo cambio el invierno al gobierno Santos”. Bogotá 19 de marzo de 2011
- [10] *Ibíd.*